

我国城乡居民收入差距的分析

常鹏宇, 张信东

(山西大学管理学院, 山西太原, 030006)

摘要: 分析了我国城乡居民收入差距现状及其对社会发展的影响, 探讨了城乡收入差距的深层原因, 并就这一问题的解决提出若干政策性建议。

关键词: 城乡居民; 收入差距; 二元结构

中图分类号: F047 **文献标识码:** A

1 城乡居民收入差距扩大的现状

按照国际通行的反映居民收入分配差距程度的基尼系数表示, 改革开放前我国的基尼系数仅为 0.25, 现在据中国社科院经济研究所收入分配课题组公布的调查报告显示, 2002 年我国的基尼系数已达到 0.454, 超过了国际警戒线 0.4, 提高了 80%, 其中最明显的当属城乡收入差距。改革开放 20 多年来, 城乡居民收入差距经历了由逐渐扩大到逐渐缩小, 再由逐渐缩小到加速扩大的发展过程。如果用城镇居民人均可支配收入与农村居民人均纯收入之比来衡量城乡的收入差距, 就国际一般情况而言, 当经济发展水平人均 GDP 在 800 美元~1 000 美元阶段, 城镇居民人均收入大体上是农村居民人均纯收入的 1.7 倍, 而我国城乡收入差距一直超过国际一般情况, 1978 年城乡居民收入比为 2.57 1 (以农村居民收入为 1), 1985 年达到历史最低点, 为 1.8 1, 1994 年达到顶峰, 城乡居民收入比为 2.86 1, 1997 年达到新的谷底, 城乡居民收入比为 2.47 1。1997 年后城乡居民收入差距开始加速扩大, 2001 年突破历史最高点, 城乡居民收入比扩大到 2.90 1, 2003 年继续扩大到 3.23 1, 2004 年收入差距比为 3.2:1。但这个结论, 还不能真实地反映城乡之间的实际收入的差别。城镇居民的工资收入没有涵盖城市居民所享有的各种各样的实物性补贴。如果把城市居民所享有的各种各样的实物性补贴 (医疗、教育、养老金保障、失业保险、最低生活费救济等等) 考虑进去, 城乡收入差距可能要达到 4 倍~5 倍, 甚至是 6 倍。

2 城乡居民收入差距对社会发展的影响

城乡居民收入分配差距演变过程中, 合理差距对经济发展、社会稳定产生一定正效应, 但不合理差距对经济发展、社会稳定产生负效应。由于我国城乡居民收入差距比较大, 因此当前城乡收入差距的负效应占主导地位。

2.1 正面影响

(1) 一定时期内能使我国经济在生产发展方面有长足进步, 比如改革开放后打破“大锅饭”及实行按劳分配的原则, 确实把我国的现代化进程提前了 (在汽车等方面)。

(2) 推动农业发展。当城乡居民收入差距调节到工业化所需要的一个理想差距程度时, 企业会在农村用较低的价格获得工业发展所需要的劳动力而促进工业化进程, 而留在农村的劳动力能享受更多农业资源, 最大限度利用现有的生产手段, 优化资源配置, 推动农业增长。

(3) 使农村居民向城市聚集, 提高了农村居民的素质。城乡收入存在适度差距, 会对农村居民产生吸引力。一方面, 会使农村人口向城市转移, 变成市民, 这使他们的文化素质、劳动技能得到提高, 比如农村居民通过努力, 以升学、学习劳动技能等方式到城市定居; 另一方面, 农村居民到城市打工, 在自己原有知识结构的基础上, 在一定条件下接受城市先进的思想观念和生产技术, 提高了素质。

2.2 负面影响

(1) 不利于社会的稳定, 从而影响改革发展的进程。经济发展需要一

个稳定的社会环境, 但是如果没有农村的稳定也就不会有整个社会的稳定。我国农村人口占总人口数的 70%, 是社会人口的重要组成部分。农民作为劳动群众, 也是我们的政权基础, 城乡居民收入分配是否合理, 会直接影响社会成员心态的平和程度、社会关系的协调程度和社会形势的稳定程度。在贫富悬殊的社会中, 收入分配对社会稳定的影响较多表现为社会秩序的混乱。这个问题在转型社会中尤为突出。贫困阶层不断扩大并日益边缘化, 必然引发社会成员对社会的不满情绪, 继而带来一系列的社会问题, 使社会秩序混乱无序, 从而造成社会形势的动荡不安, 致使经济发展可能止步。

(2) 城乡居民收入差距过大导致农村居民购买力过低, 难以激活农村广大消费市场, 可导致农村边际消费倾向持续走低, 而这又影响了投资乘数作用的发挥, 难以起到促进经济发展的作用, 从而影响我国经济全面发展。

(3) 城乡居民收入分配差距扩大会导致农村教育投入不足和人力资本水平低下, 直接导致了农村教育投入不足, 农村居民人力资本水平难以提高, 这也决定了农村居民收入水平的提高缺乏真正的支撑。为提高农村居民收入水平, 最关键的还是要不断提高农村居民的受教育程度。“十年树木, 百年树人”, 唯有加强人力资本投资才能真正提高农村居民的收入水平。

3 城乡居民收入差距形成的原因

3.1 收入的不平衡

行业垄断带着计划经济深深的烙印, 虽然在一定期间可明显提升此行业与国外企业在市场上的竞争力, 但其长期存在, 必然导致行业间及城乡居民收入的差距。因行业垄断由中央政府的主管部门实施, 所以能够创造出完全排斥竞争的效果, 如电力、电信、金融等自然垄断的行业, 以及一些因行政体制原因产生的制度性垄断行业, 由于机会不均条件下的垄断和特权, 在这些行业从业的人员几乎都成为社会的高收入者。由于行业垄断, 破坏了市场经济条件下“利益均衡规律”, 弱化甚至排斥了市场的调节功能, 使垄断行业与非垄断的行业出现了收入上的差距。再有是一些人将权力作为一种资本参与收入分配, 贪污腐败, 导致收入分配的严重变形。这些权力资本的使用不当已经成为影响城乡居民收入的重要因素。

3.2 城乡户籍制度的影响

城乡户籍制度是城乡分割体制的基础, 它是传统计划经济体制下的产物, 符合当时对城市倾斜发展和城乡社会稳定的需要, 但是随着市场经济体制的不断深入, 它已成为影响社会协调发展和城乡居民收入差距的因素, 具体表现在农民劳动力转移不顺畅、农民工子女上学 (中小学) 难等问题。

3.3 市场运作不规范

在市场机制尚未完全健全的前提下, 保证市场运作规范的重要条件是法制建设的先行。当前, 由于我国法制不健全或执法不严, 致使非法非正常收入大量存在; 而且由于市场运作不规范, 城乡间信息的不对称, 在

这样一种背景下出现的农业产业布局不科学,也导致了城乡居民收入差距的扩大。

3.4 社会保障体制不健全

社会保障的功能在于它通过社会保险、社会福利、社会救济等方面的运作,缩小居民间收入差距,减少社会不稳定因素。然而,目前社会保障面太窄,只有城市职工享受,而农民却很少享受。这种在享受社会保险方面的相对不均等性,特别是医疗保险,使农民由病返穷。虽然国家在2005年采取了农村医疗统筹,但就实际情况看,对于完全单纯靠土地生存、困难、孤寡老人)及(大)多病的农民群体,按现在的统筹标准,其本身支付的部分也是有相当难度的。

3.5 教育机会不均等

在现实社会中,受过高等教育人员的收入水平普遍高于未受过教育或受过很少教育的成员。目前教育软硬件投资明显不足,特别是农村地区、西部地区。据2002年9月12日的《经济时报》报道,各级财政教育投入分配格局为:中央和省级政府掌握了主要财力,但只分别承担了义务教育经费的2%和11%,也就是说只承担了农村义务教育经费的极小部分责任,县乡政府财力薄弱,却分别负担了经费的绝大部分。事实上,县乡财政收入的大部分却是对农民的征收,这就客观上加重了农民的负担,而城镇居民则是无需缴纳这部分费用的,这就不可避免地加大了城乡居民收入之间的差距。

4 缩小城乡差距的建议和措施

4.1 完善法律制度建设

通过法律形式来查处政府官员的渎职行为和打破垄断,保证机会的均等,允许民间资金进入,消除不正当竞争。通过反垄断法等法律法规,限制和打破垄断,逐步消除行业壁垒和垄断,降低垄断行业的市场准入标准,鼓励资本在行业之间的合理流动和有序竞争,促进行业之间平均利润的形成,逐步消除非法收入形成的条件与环境,缩小行业之间的收入差距。

4.2 改革城乡户籍制度

改革城乡户籍制度就是实行开放式管理的户口制度,即任何人不论从何处迁往另外任何一处,只要符合一定的条件,就应该依法享有同当地居民同等的权利,如享受教育(子女上学问题)、医疗等。改革户籍制度的实质是去除依附在户籍关系上的种种社会差别,真正做到城乡居民在发展机会上的均等,社会身份的同等,使户籍只承担对人口的社会管理职能,不再与特定的社会经济利益联系在一起。

4.3 优化产业结构

通过农村工业化、农业现代化等落实农业与国民经济协调发展的政策,发展农村经济和非农产业,以农村非农产业的发展带动农业和农村经济的发展是国际上农村经济发展的一条重要经验,也是解决贫困地区农业经济发展和农民增收的长期性和根本性措施。农村工业化,就是大力发展农村第二、三产业,不断提高第二、三产业在农村经济结构中的比重,使越来越多的农民剩余劳动力从事非农产业,提高农民收入。同时,对于农村经济,政府应积极指导,使城乡对农产品供求双方信息得到尽可能对称,以便科学布局。

4.4 加大对农村的投入

增加投资,加大对农业和农村基础设施和农村社会保障等的投入力度;增加资金、技术、人力投入,发挥政府投资的导向作用。同时改革农业

投入体制,推进农村投资和金融体制改革,特别是搞好农村信用合作社的改革,坚持为农业、农村、农民服务的方向,信贷资金不准或按特定优势比例投向非农领域和非农产业,提高金融服务的质量和水平,加强农村金融服务体系建设;并广泛吸纳外资、工商资本和社会闲散资金,形成多元化的农业投融资体制,扩大农业投入来源,增加农业投入总量。通过各种投入,改善农业基础设施建设和完善农民的社会保障制度,为农业、农村的发展创造一个宽松的环境,并且使广大农民拥有最低生活保障、养老保障和医疗保障。

4.5 制定税收优惠政策

政府应进一步通过对高收入人群的征税来调整收入差距,因为税收可直接有效地减少高收入人群的比例,并且能增加国家财政收入,起到稳定社会的作用。对于农用物资也应制定一些税收优惠政策,国家虽然减免了农业特产税等税种,但是对于农业物资(如化肥等)也应依照一定比例来减少其税率,让农民最直接受益,让城乡居民收入差距能较快缩小。

4.6 增加农村教育投入

国家应加大对农村教育的投入,把农村基础教育列入中央预算,改善农村办学条件和办学模式,并且在农村普及九年义务教育的基础上,加强农村实用技术的培训,完善农村职业技术教育,让广大的农村劳动者掌握一些实用技术,实现教育在农村的真正普及。此外,还要对农民进行法律法规培训,全面提高农村人员素质,从根本上缩小城乡居民收入差距。

5 正确看待城乡居民收入差距

解决城乡居民收入差距,不是哪一项具体措施就可以做到的,亦不是一蹴而就的,而是一个渐进过程,是一个系统工程。这就必须坚持“统筹安排”,不能因过分强调公平而忽视效率,重返“大锅饭”;如统筹初次分配和再分配,就要在初次分配中注重效率,公平、合理拉开收入差距,把劳动者的物质利益与劳动贡献直接结合起来,鼓励各种生产要素的所有者把生产要素投入到经济活动中去,按贡献参与分配;而在再分配中注重公平,把公平放在突出的位置,更多地考虑低收入群体的实际困难。统筹市场力量、政府力量和社会力量,更科学地对社会资源配置;从社会的角度出发,应切实贯彻收入分配政策,保护每一个社会成员各方面的积极性并使其收益最大化,使我国经济能在稳定中持续增长,让全社会成员共同过上富裕生活。

参考文献

- [1] 杨发玉.浅议我国居民收入差距对经济增长的影响[J].青海社会科学,2004(6):25-28.
- [2] 许珞华.在“五个统筹”的发展中有效缩小收入差距[J].湖北社会科学,2005(4):81-88.
- [3] 李实.中国个人收入分配研究回顾与展望[J].经济学,2003(1):379-404.
- [4] 王雅鹏.破解“三农”问题[J].理论月刊,2005(2):5-10.
- [5] 叶静怡.发展经济学[M].北京:北京大学出版社,2003:15-113.

(责任编辑:张红)

第一作者简介:常鹏宇,男,1975年7月生,2003年毕业于山西财经大学,现为山西大学管理学院2004级硕士研究生,山西省太原市,030006.

Analysis on the Income Gap between the Residents in Urban and Rural Areas of China

CHANG Peng-yu, ZHANG Xin-dong

ABSTRACT: This paper analyzes on the present situation of the income gap between the residents in urban and rural areas in China and its influence on the economic development, and discusses on the deep causes of the gap between the urban and rural areas, and puts forward some policy-related suggestions on this issue.

KEY WORDS: residents of urban and rural areas; income gap; dualistic structure