文章编号：1674-9146(2013)03-0025-06

保税物流园区发展对策研究

——以山西方略保税物流园区为例

李常洪，邵子奇

（山西大学，山西 太原 030006）

摘 要：以山西侯马方略保税物流园区为例，结合保税物流园区的相关理论基础，分析方略园区规划和发展模式的现状以及其中存在的问题，为保税物流园区的发展提供对策建议，从而为我国其他保税物流园区的规划和发展提供借鉴。

关键词：保税物流园区；物流产业；产业模式

中图分类号：F259.27 文献标志码：A DOI：10.3969/j.issn.1674-9146.2013.03.025

在经济全球化和信息化的推动下，现代物流业作为现代服务业的重要组成部分之一，已成为综合国力的重要标志和国民经济发展的基础性产业。而物流业从开始的为社会提供传统运输服务，已扩展到以现代科技，理论和信息技术为支撑的综合物流服务。保税物流园区（或称基地、中心）作为极其重要的物流基础设施，已成为现阶段我国现代物流业高速发展中的新趋势和重中之重。虽然我国物流业的发展尚处在一个逐渐成熟和完善的阶段，但在经营管理上还是比较粗放。此外，随着全球一体化的逐渐深入以及受到电子商务飞速发展的影响，传统的物流业也开始逐步向现代物流发展转型。

山西省对物流业的发展政策是：以综合运输体系为依托，将山西省建设成为区域物流基地与国际物流分拨中心，使得物流业成为服务业中的龙头行业。重点培育“一轴两翼”的物流带，依托高速公路主骨架，合理规划物流业空间布局。

发展现代物流业是实现现代化大生产的客观需要，是提升山西省经济发展水平的必由之路。

山西省是以煤炭交易，煤炭物流为主的资源型大省，这种资源型大省的物流业及物流园区的发展直接影响着全省的经济与建设，物流业的发展主要靠园区的建设。中共山西省委，山西省人民政府对物流园区的建设高度重视，要求构筑信息化的现代物流网络体系。在转型跨越，综改试验区的大背景下，物流园区的建设显得更为重要。

山西方略保税物流园区研究现状

区域物流体系与系统规划、区域物流模式研究。由于物流产业关联度大，在区域经济中有举足轻重的地位，目前许多国家和地区都展开了区域物流的研究。国内外学术界对区域物流的研究主要集中在以下几方面：一是 Melendez O.，Maria Fernanda，Ph.D.（2001）研究了区域物流综合计划受基础交通建设的影响。二是谭道雄、董明望（2007）提出了建设物流园区必须要有一个总体的规划，规划是否合理将直接影响到物流园区的设计、应用与施工、作业质量、效率和安全性、运营费用和投资的节省等方面[1]。三是沈欣

收稿日期：2013-01-18；修回日期：2013-02-18

作者简介：李常洪（1973-），男，山西洪洞人，教授，主要从事组织生态管理，电子商务与物流管理研究，E-mail：lch7320@sxu.edu.cn。

（2010）提出为了完善粮食物流园区的发展，园区运营企业应明确战略定位，整合服务功能，提高经营理念，注重体制创新[2]。

保税物流园区研究现状。一是潘福斌（2008），以厦门保税物流园区为例，提出为进一步发挥厦门保税物流园区在海峡西岸经济区的辐射带动效应[3]。二是李向滨（2009），以定性分析为主，通过对保税物流园区理论的定性分析和对保税物流园区指标体系的定量分析的基础上，分析了青岛保税物流园区的现状及发展趋势[4]。三是贾磊（2011）对我国目前保税物流园区发展情况进行总结的基础上，分析了目前我国保税物流园区存在规划面积与实际运营情况不匹配的情况[5]。

山西方略保税物流园区介绍及综合分析

山西方略保税物流园区项目简介

方略保税物流中心，创立于 2005 年 12 月，按国际物流一体化标准设计建设。建设共分两期，总投资 19.2 亿元。一期位于山西省侯马开发区，占地约 22.7 hm^2，投资 3.2 亿元，建设项目主要有：联检综合办公楼、出口监管仓库、公用型保税仓库、铁路专用线、露天堆场、出入境检验检疫部门查验平台、计量室等；二期规划占地 133 hm^2，投资 16 亿元。在发展方向上，一期将成为山西地区的大型综合物流中心、华北地区的重要国际物流转换枢纽，二期将成为一个具有综合服务功能的大型出口加工贸易区和国际货物流转聚合区，成为山西方略保税物流园区。

根据发展规划和既定的运作模式，园区在为山西进出口企业的服务中，通过自身优势的发挥，已体现出对社会经济发展的重要价值。服务范围已遍及全国大部分地区，并进入世界二十多个国家。

山西方略保税物流园区的主要功能

园区现已能以“准口岸”平台，通过“境内关外”的运作方式为各类进出口企业提供进口保税、国际国内物流分拨配送、出口退税、报关、报检、发运的代理、物流融资、流通性简单加工和增值、进出口贸易和转口贸易、物流信息处理与咨询等功能性服务。

首先，进出口货物进入园区的保税存储及出口退税功能见图 1 和图 2；其次，其他未办结海关手续货物的存储功能；第三，全球采购和国际分拨、配送功能；第四，转口贸易和国际中转功能见图 3；第五，对所存货物开展流通性简单加工和增值功能；第六，物流融资功能；第七，集装箱海铁陆多式联运门到门服务功能；第八，物流信息处理与咨询功能；第九，进出口手续一条龙服务、一站式办结功能；第十，国际航行船舶和航空器物料享受免税政策的功能；第十一，外国产品保修用零部件享受免税政策的功能；第十二，多环节加工贸易企业复合退税功能；第十三，经海关批准的其他国际物流业务功能强大的服务功能和优惠政策，不仅为各类进出口企业带来实惠，而且也使得方略保税物流园区创新性地探索出了一个与沿海地区保税物流园区既类似又有明显区别的个性化发展模。

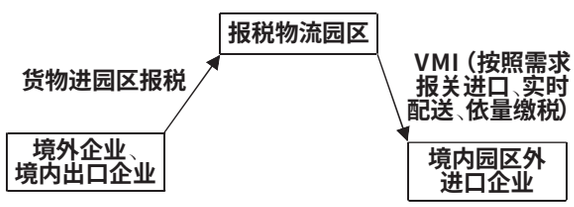


图 1　园区保税流程示意图

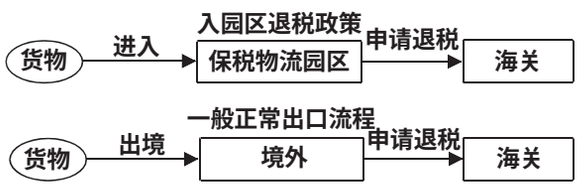


图 2　园区退税流程与一般流程对比

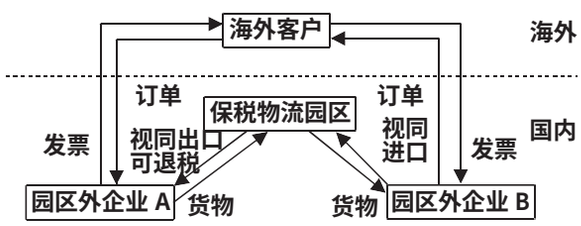


图 3　国际中转流程

山西方略保税物流园区的发展模式

模式一：一个国家优惠政策功能叠加的“公共平台”。

模式二：一个国际化的 自由港贸易区”。

模式三：一个海–铁–陆多式联运的 枢纽结点”（见图 4）。

模式四：一个物流融资的 监管平台”。

模式五：一个全球物流畅通的 网络信息港”。企业发展，信息为先。

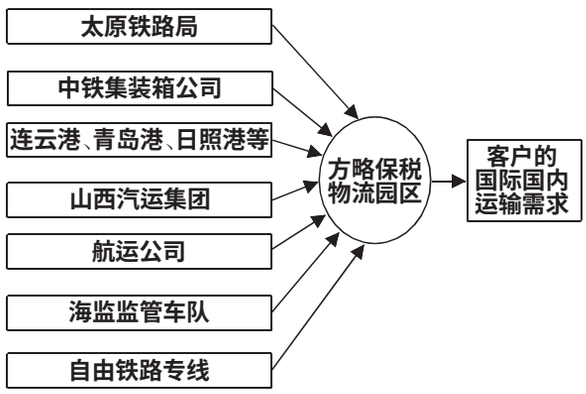


图 4 联运枢纽图

山西方略保税物流园区的服务优势

山西方略保税物流园区根据自身优势，主要在保税物流，国际贸易、国际运输等方面为客户提供服务，是真正实现境内关外政策和无水港功能为一体的、一家综合性、国际物流企业。具体体现为以下几点。

第一，保税物流。它具备国家各种保税功能的叠加，具备进口保税，出口退税，货物 “一日游”，国际中转及加工贸易，国际采购等功能。给企业带来的利益：一是享受进园区视为出口，退税优惠 （0 个工作日内），加快资金回收，减少环节税。二是进口保税，避免因手续不全和预交关税给企业经营带来的巨大压力。三是在加工贸易中，相对于使用海外中转，跨省中转节省大量物流成本和时间。四是在国际采购和进口业务中，可以避免因国际市场突然变化所带来价格变动造成的损失。五是在保税物流园区组建 VMI 仓，实行 JIT 库存控制模式。便于物流的集结、有利于企业向使用物流高端服务 VMI，JIT 等过渡发展。

第二，国际贸易。具备代理进出口贸易的功能，可为国内生产企业在国外寻找用户，还可利用强大的国外代理网络为国内用户进口各种原材料。

第三，国际海运。根据地区货源特点，针对不同的船公司，如散货船公司解决当地大宗煤和各种矿产的国际运输，利用当地果汁芦笋及部分机械工艺品销往欧美的特点，联合经营欧美线船公司，把集装箱引到内陆，积极与船公司签约成为订舱代理，实现就地报关，就地商检，就是放行，就地装箱，就地出口，就地签单、就地马上退税，保证货物减少破损率，实现无水港整体物流链的一站式服务，加上政策、铁路优势，目标是打造中国中西部最大的国际物流企业。

第四，国际多式联运。山西地处中国中西部，加上铁路优势，在中亚地区以及俄罗斯等欧洲大陆都同山西有常年合作代理，这对今后和青岛港合作开通中国中西部至远东欧洲大陆桥创造不可缺少的条件，山西货物可以不用先拉到沿海，再海运到东方港，再用火车拉到欧洲大陆桥，而是直接从山西火车进入二连浩特至中欧，大大缩短运输时间和成本。

山西方略保税物流园区面临的问题分析

相关物流政策、法规不完善。山西物流业的发展处于起步阶段，在物流政策的制定方面，需更好完善和提高。目前物流业分别被工商、铁路、民航、商贸、交通、海关等众多部门管理，缺乏统一的管理与协调。管理上的诸多漏洞，使市场上物流企业不诚信的事件屡屡发生，致使部分客户遭受巨大经济损失。

物流企业信息水平较低。侯马物流业发展起步较晚，因此信息化技术的应用也较晚，现代化信息技术处于探索研究的阶段，如 GPS 技术、GIS 技术等。由于信息手段的严重缺乏，使得重要的信息发生了不对称，从而严重制约了物流行业的发展。

园区规划设计科学合理性有待提高。传统的物流企业受计划经济的影响，物流管理体制相互交错，机构多元化，造成物流组织布局分散，部门、企业间缺乏横向联合，很多物流设施只为某行业、某部门服务，社会性、综合性服务水平较低。目前，山西省物流企业仍存在着小、散、弱的状况， 小”主要表现在园区规模小、企业规模小，缺少在全国具有竞争能力的大园区和大企业集团， 散”主要表现在管理散、布局散，物流企业聚集发展的载体建设相对滞后， 弱”主要表现在管理能力弱、技术装备水平不高，现代

信息应用不普遍，物流服务功能单一等[6]。

山西方略保税物流园区发展对策

科学制定合理的开发规划方案

保税物流园区的开发是一项包括征地、拆迁、市政配套基础设施在内的复杂的任务，其中牵涉的部门也非常得多，而且通过保税物流园区的投资也巨大，因此保税物流园区开发的这些特点都要求政府在开发一个新的保税物流园区时需要进行详细的规划，并制定方案。由于保税物流园区在建设完毕后，通常服务时间都较长，因此在开始保税物流园区建设之间的规划工作就需要综合考虑到现实与未来企业发展的需要。所以，方略保税物流园区的规划工作要依托综合物流运输体系、区域产业政策的优势、重要的物流节点以期实现物流设施的现代化、信息的网络化、功能的多样化以及服务的标准化。

政府投资建设基础设施平台和公共信息平台

物流信息平台的功能包括报关报检功能、企业管理功能、GPS/GIS 服务功能、订单管理功能、配送管理功能、合同管理功能、货代管理功能、结算管理功能、集装箱场站管理功能、仓储管理功能、运输管理功能。随着现代信息系统的应用，信息增值服务越来越重要。所以就保税物流园区物流信息平台系统来说，其发展趋势应更加重视对所要传送信息的内容进一步的处理，而不再局限于单纯地传送信息。主要涉及两个功能。

综合信息集成分析功能。信息平台先综合归纳并统计分析所存储的各种类型信息，然后加工提炼处理信息，最后对外公布。

决策支持功能。信息平台为了对各类用户提供决策支持，就要通过构造一系列的管理决策模型对平台所存储的信息进行利用。

方略物流应引入标准化、现代化的物流配送与分拣技术，建设一部分自动化程度较高的仓储设施。具体包括。第一，建设自动化立体仓库。自动化立体仓库的工作原理是：用计算机操作控制，进行存取作业的仓库，它的作用不仅局限于物资储存保管，还能实现物资的接收、计量、分类、分拣配送、包装、存档等多种不同的功能，极大地提高了工作效率，节省了工作时间。自动化立体仓库能适应现代化生产、商品流通及信息化的需要，实现了大容量储藏和高效率物流。第二，引入现代化的控管技术和条码识别技术。具体来讲，在储位管理，比如进货、补货、拣货和发货过程中，可利用控管技术指示储位整理　如调仓等）、收集各时点的资料和信息、管理表单、监控储位、掌握保管区、输出信息和动管区货物情况，这样有利于大大提高盘点运作的效率。其优势在于使用方便、精度高、登录快、节省人力、适应性好[7]。

根据上述详细而具体的对方略保税物流园区物流信息平台的功能定位，表明方略保税物流园区的建设将是一个非常庞大而且复杂的系统工程，因此必须分阶段按一定的步骤进行，第一阶段：主要完成物流信息平台的基本框架建设，并实现最基本且速度较快的数据传送功能；第二阶段：对所传送的信息进行后期有效的处理和再加工，从而提供信息的进一步增值的服务；第三阶段：当电子商务的社会条件以及应用背景比较成熟之后，逐渐实现侯马保税物流园区信息的电子商务化。

山西方略保税物流园区的合理定位

类型定位

按照服务的对象，山西方略保税物流园属于社会型的保税物流园区。它并不是针对某一类型的企业(如生产企业或零售企业) 提供服务，而是在政府的引导下对全社会提供服务，达到降低社会物流成本、提高经济运行效率、减少企业物流活动带给社会的负面影响、带动地区经济发展等目的。因此物流园不只关注经济效益，更关注社会效益。

按照主要的职能，山西方略保税物流园属于货运枢纽型的保税物流园区，这其中又有公路口岸、铁路口岸，只是没有海路港口，山西方略保税物流园属于区域性综合保税物流园区。虽然山西方略保税物流园依托于侯马地区，但是，它所从事的业务却超出了侯马市物流的范围，着眼于山西地区、西北经济区以至国际经济贸易圈的物流活动，因此属于综合性货运枢纽保税物流园区。

因此笔者认为，山西方略保税物流园实际是一种综合性的货运枢纽型保税物流园区，它为侯马地区、西北经济区以及国际经济圈的物流活动提供物流基础设施服务，既重经济效益，也重社会效益。

功能定位

侯马具备优势公路运输网络，铁路优势明显。方略保税物流园区不仅依托公路运输优势，还将发挥物流资源整合优势，将铁路运输、公路运输与空港物流体系相结合，根据不同货物的特点、品质为企业选择适合的运输方式和运输线路，减少不必要的资源浪费，使各种运输方式各司其职，发挥其最大运输效能。

由于保税物流园区运作的企业化要求，保税物流园区的管理与一般普通的事业管理存在很大的不同。笔者认为可以将方略保税物流园区的组织属性界定为：将社会效益和经济效益通过政府的管制实现统一于一体的　特殊事业法人”。

需要明确保税物流园区的市场化运作与其本身的非营利性是否存在矛盾。所谓的保税物流园区市场化运作原则就是资源的配置主要是按照市场的原则而不是通过政府的计划来管理和建设保税物流园区，也就是说根据物流企业的需求来管理和运作保税物流园区，服务的价格也是由市场上的供求关系来决定。通过市场化的原则来实现资源的配置并实现企业与保税物流园区以及企业与企业之间的关系协调，两者之间并不矛盾。保税物流园区所提供的服务才是真正能够满足企业需求的服务，而且只有通过市场化，保税物流园区与企业之间的关系才是透明的，保税物流园区所要求的服务价格才是合理的，保税物流园区本身的运营也才具备了效率提升的内在动力。

拓展经济腹地建立合作机制

所谓经济腹地指经济中心的吸收和辐射能力所能触及并可以促进其经济发展的地域范围。如果没有经济腹地，那么经济中心也就不存在了。在现代物流理念下，保税物流园区与经济腹地关联程度、提供增值服务的能力对保税物流园区发展的影响越来越大。侯马不仅担负着山西省国民经济支柱产业中转装卸任务，经济腹地还要逐步扩充至陕西、河北、河南等内陆省份。

侯马要加强省内外地市的合作，并建立合作机制。利用山西方略保税物流园区开辟便捷通道，鼓励外省、市在山西方略保税物流园区建设独立的物流作业区；鼓励相邻省份的资源、机械、能源、物流进出口等大型企业，参与从事跨省、跨市经营业务，侯马市应优先提供交通运输资源及相关服务。投资经营者在享受侯马市鼓励外资、国有企业、民营企业相应投资优惠政策的基础上，优先审批、核准，并参照实行省级重点项目的用地优惠政策。

发展产业共生型物流产业模式

首先，物流规划与经济规划互为基础。进行保税物流园区的布局规划，加大政府在物流基础设施设备方面的投入，优化政府优惠政策法规的制定是物流产业集群建立的第一步，对降低集群运输成本、仓储成本和交易成本，吸引更多更好的类型全面的物流企业入驻集群尤为重要。使物流企业聚集，以集群形式呈现，在政府优惠政策法规的





基础上为物流需求提高全套的、全过程的、优质的供应链物流服务。进行物流产业集群的布局规划，应使其与区域经济规划相匹配。由于地理位置的不同等原因，每个地区都会根据自身特点发展相应的区域经济发展的规划。因而，物流产业集群的布局规划要符合区域自然环境与经济规划的特点，才能保证物流产业集群的顺利运作以及区域经济的良好发展。

其次，全力发展山西省的优势产业。物流产业集群是依托山西省的优势产业而发展的，因此山西省的物流产业集群发展，要促进山西省不同优势产业的发展，使各个地区形成自己的独特优势产业，促进整体产业规模的壮大，并在区域内聚集，形成一定的聚集度，为物流产业提供更大的物流需求，推动物流产业集群的形成与发展[8]。

引导物流企业发挥自身优势

物流企业是否愿意入驻保税物流园区，是用来衡量保税物流园区成功与失败的重要标准。在保税物流园区中的物流企业，由于物流行业本身也存在一定的分工，在园区中的企业必然存在着互相之间成本资源的一定合作，并且在园区中的不同企业之间的友好沟通和共享资源对于保税物流园区的发展和运营同样具有一定的意义。同时保税物流园区的建设也应当与物流企业之间实现互相促进和共同发展。在保税物流园区中的企业，有些企业在资金管理方面具有优势，而有些企业在渠道跟网络上具有优势，那么这些企业之间就可以实现不同优势的互补，政府在这一过程中可以起到一个引导的作用，实现物流企业自身的发展以及整个保税物流园区利益的提升。随着保税物流园区运营和开发的不断深入，特别是在政府以及物流行业协会对于保税物流园区发展的引导和推动，保税物流园区的发展前景会更大。

参考文献：

[1] 谭道雄,董明望.物流园区规划研究[J].中国水运:理论版,2007(1):15 - 16.
[2] 沈欣.粮食物流园区规划与建设研究[D].哈尔滨:东北农业大学,2010:163 - 164.
[3] 潘福斌. 厦门保税物流园区发展对策[J].物流工程与管理,2008(11):16 - 18.
[4] 李向滨.青岛保税物流园区发展研究[D].西安:长安大学,2009:20 - 21.
[5] 贾磊. 保税物流园区面积合理性研究[D].武汉:武汉理工大学,2009(l):1 - 2.
[6] 胡云清.山西物流业发展现状分析[J].太原城市职业技术学院学报,2010(9):1 - 2.
[7] 丁昊.我国保税物流园区的发展建设分析[J].内蒙古师范大学学报,2007(9):428 - 429.
[8] 熊浩,都慧丽.物流产业集群的发展初探[J].物流技术,2007(2):18 - 21.

(责任编辑 高 远)

Research on Countermeasures of Developing Bonded Logistics Park ——Taking Shanxi Fanglue Bonded Logistics Park for an Example

Li Chang-hong，Shao Zi-qi

(Shanxi University, Taiyuan 030006 China)

Abstract: Taking Shanxi Fanglue bonded Logistics Park for an example, the authors analyzed status and existing problems of park planning and development model by combining related theory of bonded logistics park, which provided references for development of bonded logistics park and planning & development of other bonded logistics parks.

Key words: bonded logistics park; logistics industry; industrial model